

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L. 440. / 18.10.2021

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/446/2021

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Nr. XXI/222 /2021

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/561 /2021

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil

- L440/2021 -

În conformitate cu prevederile art.70 și ale art.77 din Regulamentul Senatului republicat, Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L440/2021**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil*, inițiată de Azamfirei Leonard - senator PSD; Bodog Florian-Dorel - senator PSD; Breahnă-Pravăț Ionela-Cristina - senator PSD; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Cionoiu Nicușor - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Crețu Gabriela - senator PSD; Cristescu Ionel-Dănuț - senator PSD; Cuc Alexandru-Răzvan - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Dîncu Vasile - senator PSD; Dogariu Eugen - senator PSD; Dunca Marius-Alexandru - senator PSD; Firea Gabriela - senator PSD; Fulgeanu-Moagher Laura-Mihaela - senator PSD; Genoiu Mihail - senator PSD; Georgescu Laura - senator PSD; Humelnicu Marius - senator PSD; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Matieș Călin-Gheorghe - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mihai Alfred-Laurențiu-Antonio - senator PSD; Mirea Siminica - senator PSD; Mocioalcă Ion - senator PSD; Mutu Gabriel - senator PSD; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Pistru Eusebiu-Manea - senator PSD; Popa Maricel - senator PSD; Prioteasa Ion - senator PSD; Puiu Ovidiu - senator PSD; Purcărin Bianca-Mihaela - senator PSD; Răducanu Sebastian - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Romașcanu Lucian - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Rujan Ion-Cristinel - senator PSD; Sbirnea Liliana - senator PSD; Stan Ioan - senator PSD; Stănescu Paul - senator PSD; Stocheci Cristina-Mariana - senator PSD; Streinu Cercel Adrian - senator PSD; Stroe

Felix - senator PSD; Tîlvăr Angel - senator PSD; Toanchină Marius-Gheorghe - senator PSD; Trufin Lucian - senator PSD; Vlaşin Sorin - senator PSD; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PSD; Achimaş-Cadariu Patriciu-Andrei - deputat PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Albotă Emil-Florin - deputat PSD; Alda Adrian - deputat PSD; Badea Iulian-Alexandru - deputat PSD; Bălăşoiu Aurel - deputat PSD; Barbu Florin-Ionuţ - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bîrcă Constantin - deputat PSD; Bucura-Opreşcu Simona - deputat PSD; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Bulai Oana-Gianina - deputat PSD; Cătănicu Steluţa-Gustica - deputat PSD; Cătăuţă Ana-Maria - deputat PSD; Chesnoiu Adrian-Ionuţ - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciolacu Ion-Marcel - deputat PSD; Cîtea Vasile - deputat PSD; Coarnă Dumitru - deputat PSD; Cristea Andi-Lucian - deputat PSD; Cristescu Radu-Mihai - deputat PSD; Damian Romulus-Marius - deputat PSD; Dinu Cristina-Elena - deputat PSD; Dumitrache Ileana-Cristina - deputat PSD; Dumitrescu Raluca Giorgiana - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Fifer Mihai-Viorel - deputat PSD; Florea Daniel - deputat PSD; Florea Oana-Consuela - deputat PSD; Floroiu Ionel - deputat PSD; Folescu Cornel-Vasile - deputat PSD; Furtună Mirela - deputat PSD; Gavrilescu Graţiola-Leocadia - deputat PSD; Georgescu Nicolae - deputat PSD; Ghiţă Daniel-Florin - deputat PSD; Gîdei Laurenţiu-Viorel - deputat PSD; Gliga Dumitriţa - deputat PSD; Goleac Nicoleta-Matilda - deputat PSD; Grecu Ion-Cătălin - deputat PSD; Grindeanu Sorin Mihai - deputat PSD; Halici Nicuşor - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Hurduzeu Florin-Silviu - deputat PSD; Huţu Alexandra - deputat PSD; Iancu Marius-Ionel - deputat PSD; Ilişanu Claudiu-Augustin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Ivan Bogdan-Gruia - deputat PSD; Lungoci Dumitru-Lucian - deputat PSD; Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Macovei Silviu Nicu - deputat PSD; Mang Ioan - deputat PSD; Manta Claudiu - deputat PSD; Mărgărit Mitică-Marius - deputat PSD; Mihalcea Remus-Gabriel - deputat PSD; Mihălcescu Carmen-Ileana - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Munteanu Remus - deputat PSD; Muşoiu Ştefan - deputat PSD; Nassar Rodica - deputat PSD; Neaga Florian-Claudiu - deputat PSD; Neaţă Eugen - deputat PSD; Nechita Aurel - deputat PSD; Niţă Nicu - deputat PSD; Ostaficiuc Marius-Eugen - deputat PSD; Oteşanu Daniela - deputat PSD; Paladi George-Adrian - deputat PSD; Paraschiv Rodica - deputat PSD; Pavelescu Nicolae - deputat PSD; Peţa-Ştefănescu Eliza-Mădălina - deputat PSD; Piper-Savu Florin - deputat PSD; Popa Radu-Mihai - deputat PSD; Popa Ştefan-Ovidiu - deputat PSD; Popescu Dan-Cristian - deputat PSD; Popescu Vlad - deputat PSD; Popica Eduard-Andrei - deputat PSD; Predescu Ana-Loredana - deputat PSD; Presură Alexandra - deputat PSD; Rafila Alexandru - deputat PSD; Rasaliu Marian-Iulian - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Şerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Simonis Alfred-Robert - deputat PSD; Şlincu Dan-Constantin - deputat PSD; Şoldan Gheorghe - deputat PSD; Solomon Adrian - deputat PSD; Stancu Paul - deputat PSD; Stativă Irinel-Ioan - deputat PSD; Stoica Elena - deputat PSD; Suci Vasile-Daniel - deputat PSD; Ţachianu Marian - deputat PSD; Tănăsescu Alina-Elena - deputat PSD; Teodoroiu Simona-Maya - deputat PSD; Ţepeluş Laurenţiu-Cristinel - deputat PSD; Toader Bogdan-Andrei - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Toma Vasilică - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Tudorache Daniel - deputat PSD; Tuhuş Radu-Marcel - deputat PSD; Tuşa Adriana-Diana - deputat PSD; Ţuţuianu Marius-Horia - deputat PSD; Vicol-Ciorbă Laura-Cătălina - deputat PSD; Vulpescu Ioan - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD; Zetea Gabriel-Valer - deputat PSD.

Dezbaterile asupra propunerii legislative au avut loc în şedinţele comune ale celor trei comisii din 13 şi 18 octombrie 2021.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** stabilirea măsurilor de sprijin pentru anumite categorii de întreprinderi mici şi mijlocii afectate de creşterea preţurilor şi tarifelor la energie electrică şi termică, la gazele naturale utilizate în activitatea întreprinderii şi la combustibil.

Se prevede că susţinerea financiară a IMM-urilor a căror activitate este afectată de creşterile de preţuri şi tarife la energie, gaze naturale şi combustibil constă într-un ajutor nerambursabil pentru acoperirea unei părţi din cheltuielile suplimentare ocazionate de creşterile menţionate şi/sau dintr-o alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri sau impozitul pe profit.

Potrivit expunerii de motive, iniţiativa legislativă are în vedere situaţia grea cu care se confruntă la acest moment IMM-urile din România, necesitatea supravieţuirii acestora şi protejarea locurilor de muncă, în contextul creşterii preţurilor la energia electrică, gaze naturale şi combustibili.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Membrii celor trei comisii au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate precum și amendamentele depuse și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport comun de respingere cu amendamente respinse** cuprinse în **anexa** la prezentul raport comun. Anexa face parte integrantă din raport.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun votului în Plenul Senatului **raportul comun de respingere cu amendamente respinse** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului în vigoare **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator Silvia Monica DINICĂ

SECRETAR,

Senator Dănuț BICA

PREȘEDINTE,

Senator István-Loránt ANTAL

SECRETAR,

Senator Cornel Cristian RESMERIȚĂ

PREȘEDINTE,

Senator Claudiu-Marinel MURESAN

SECRETAR,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU

Anexă la raportul Nr.XX/446 /2021
Nr. XXI/ 222 /2021
Nr. XXII/ 561 /2021

AMENDAMENTE RESPINSE

la

propunerea legislativă privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil (L440/2021)

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente respinse	Motivație
1.	Titlul Legii: Lege privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil	Lege privind stabilirea unor măsuri de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterea prețurilor și a tarifelor la energie electrică și termică , gaze și combustibil	<i>Amendamente propuse de Grup PSD și respinse cu majoritate de voturi.</i> Pentru clarificarea obiectului legii
2.		Se introduce formula introductivă: "Parlamentul adoptă prezenta lege:"	
3.	Art. 1. (1) Prezenta lege reglementează măsurile de sprijin și stabilește categoria de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) beneficiare, respectiv IMM-urile care sunt afectate de creșterile de prețuri și tarife la energia electrică și termică la gaze naturale utilizate în activitatea întreprinderii și la combustibili. (2) Prezenta lege urmărește îndeplinirea următoarelor obiective: b) menținerea accesibilității IMM-urilor	Art. 1.- (1) Prezenta lege stabilește unele măsuri de sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii denumite în continuare IMM-uri, a căror activitate a fost afectată de creșterea prețurilor și a tarifelor la energia electrică și termică, la gaze naturale utilizate în activitatea întreprinderii și la combustibili. (2) Prezenta lege urmărește îndeplinirea următoarelor obiective:	Pentru includerea echitabilă a tuturor beneficiarilor care necesită această plafonare.

	<p>la input-urile de energie, gaze natural și carburanți;</p> <p>e) menținerea competitivității firmelor;</p>	<p>b) menținerea accesibilității IMM-urilor la input-urile de energie, gaze naturale și combustibili;</p> <p>e) menținerea competitivității IMM-urilor;</p>	
4.	<p>Art. 2. (1) Susținerea financiară a IMM-urilor a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze naturale și combustibil constă atât într-un ajutor nerambursabil pentru acoperirea unei părți din cheltuielile suplimentare ocazionate de creșterile de prețuri și tarife cât și/sau dintr-o alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri sau impozitul pe profit, astfel:</p> <p>a) Ajutor nerambursabil de 50% din cheltuielile suplimentare b) O alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri sau, după caz, din impozitul pe profit sau impozitul pe cifra de afaceri datorat anual de beneficiar, pe o perioadă de cel mult 3 ani, până la acoperirea a 50% din cheltuielile suplimentare eligibile.</p> <p>(2) Decizia cu privire la modalitatea de sprijin aparține, în exclusivitate,</p>	<p>Art. 2. se modifică și se completează și va avea următorul cuprins: (1) Susținerea financiară a IMM-urilor a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze naturale și combustibil constă atât într-un ajutor nerambursabil pentru acoperirea unei părți din cheltuielile suplimentare ocazionate de creșterile de prețuri și tarife și/sau de acordarea unui sprijin sub forma unei deduceri fiscale aplicate la impozitul pe cifra de afaceri sau impozitul pe profit, astfel:</p> <p>a) Ajutor nerambursabil de 50% din cheltuielile suplimentare b) acordarea unui sprijin sub forma unei deduceri fiscale aplicate la impozitul pe cifra de afaceri sau, după caz, din impozitul pe profit datorat anual de beneficiar, pe o perioadă de cel mult 3 ani, până la acoperirea a 50% din cheltuielile suplimentare eligibile.</p> <p>(2) Opțiunea cu privire la modalitatea de sprijin aparține, în exclusivitate,</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Legislativ, în scopul clarificării normei legislative.</p>

	<p>solicitantului;</p> <p>.....</p>	<p>solicitantului;</p> <p>După alin. (2) se introduce un nou alineat, alin (2¹) care va avea următorul cuprins:</p> <p>(2¹) Ajutoarele vor fi acordate în limita plafonului stabilit (200.000 euro pe beneficiar pe o perioadă de 3 ani fiscali consecutivi) în cadrul unei scheme de ajutor de minimis elaborate de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, cu respectarea legislației naționale și europene în domeniu.</p>		
<p>5.</p>	<p>Art. 3.</p> <p>(1) Beneficiare ale măsurilor financiare de sprijin sunt IMM-urile definite conform Legii 346/2004 care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) sunt afectate de creșterile prețurilor la energie electrică, gaze naturale și combustibili;</p>	<p>Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Beneficiare ale măsurilor financiare de sprijin sunt IMM-urile definite conform Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) sunt afectate de creșterile prețurilor la energie electrică și termică, gaze naturale și combustibili;</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Concurenței</p> <p>Adăugarea acestui articol este necesară pentru evitarea situațiilor de reziliere a contractelor de furnizare a energiei electrice și gazelor naturale din motive de preț.</p>	

	<p>b) să nu aibe restanțe la plata contribuției angajaților către bugetul de pensii și bugetul de sănătate;</p> <p>(2) Beneficiarii de măsuri financiare de sprijin pot fi și întreprinderile sociale, întreprinderile financiare, persoanele fizice autorizate și întreprinderile individuale;</p>	<p>b) nu au obligații restante la bugetul asigurărilor sociale de stat și la bugetul asigurărilor sociale de sănătate;</p> <p>(2)Beneficiarii măsurilor financiare de sprijin pot fi și întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale;</p>	
<p>6.</p>	<p>Art. 4.-</p> <p>(1) Suținerea financiară se acordă pe o perioadă de 6 luni din luna în care se înregistrează o creștere agregată a prețurilor și tarifelor la energie electrică și termică, gaze naturale și combustibil de cel puțin 5% față de nivelul acestora din luna decembrie a anului precedent.</p> <p>(5)Indicii de preț pentru resursele energetice prevăzute la alineatul precedent sunt cei publicați de către INS.</p> <p>(6) Cheltuielile suplimentare luate în considerare sunt cheltuielile corespunzătoare majorării rezultate din indicii de preț publicați de INS. Modalitatea de stabilire a cheltuielilor suplimentare rezultate din creșterea prețurilor se stabilește prin hotărârea de guvern care detaliază mecanismul</p>	<p>Art.4.-</p> <p>(1)Măsurile prevăzute de prezenta lege se aplică pe o perioadă de 6 luni din luna în care se înregistrează o creștere agregată a prețurilor și tarifelor la energie electrică și termică, gaze naturale și combustibil de cel puțin 5% raportat la nivelul lunii decembrie a anului precedent.</p> <p>(2)Indicii de preț pentru resursele energetice prevăzute la alin. (1) sunt cei publicați de către Institutul național de Statistică.</p> <p>(3) Cheltuielile suplimentare luate în considerare sunt cheltuielile corespunzătoare majorării rezultate din indicii de preț publicați de Institutul Național de Statistică.</p>	

	de sprijin prevăzut de prezenta lege.			
7.	<p>Art. 5.- (1) Ajutorul nerambursabil prevăzut la litera a) de la alineatul 1 al art. 2 este gestionat de Ministerul Economiei. (2) Fondurile necesare pentru plata ajutorului nerambursabil se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei.</p>	<p>Art. 5.- (1) Ajutorul nerambursabil prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. a) este gestionat de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului. (2) Fondurile necesare pentru plata ajutorului nerambursabil se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.</p>		
8.	<p>Art. 6.- Modalitatea de stabilire a cheltuielilor suplimentare rezultate din creșterea prețurilor și tarifelor, metodologia de determinare a valorii maxime a susținerii financiare precum și mecanismul de solicitare și acordare a ajutorului nerambursabil se stabilesc prin Hotărâre de Guvern în termen de maxim 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Art. 6.- În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba prin hotărâre modalitatea de stabilire a cheltuielilor suplimentare rezultate din creșterea prețurilor și tarifelor, metodologia de determinare a valorii maxime a susținerii financiare precum și mecanismul de solicitare și acordare a ajutorului nerambursabil.</p>		